การใช้จ่ายด้านโครงสร้างพื้นฐานของฟิลิปปินส์ลดลงต่อเนื่องเป็นเดือนที่ 14 ในเดือนสิงหาคม



ข้อมูลจากกระทรวงงบประมาณและการจัดการ (Department of Budget and Management: DBM) ระบุว่า การใช้จ่ายด้านโครงสร้างพื้นฐานในเดือนสิงหาคมลดลงร้อยละ 17 เมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันของปีก่อน โดยนักเศรษฐศาสตร์เตือนว่า การลงทุนภาครัฐที่อ่อนแออาจส่งผลกระทบต่อการเติบโตทางเศรษฐกิจของฟิลิปปินส์ในไตรมาสที่ 3 ทั้งนี้ ข้อมูลการเบิกจ่ายล่าสุดจาก DBM แสดงให้เห็นว่า การใช้จ่ายด้านโครงสร้างพื้นฐานและรายจ่ายลงทุนอื่นๆ ในเดือนสิงหาคมมีมูลค่า 7.05 หมื่นล้านเปโซ ลดลง 1.44 หมื่นล้านเปโซ หรือลดลงร้อยละ 16.9 เมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันของปีก่อนที่มีมูลค่า 8.49 หมื่นล้านเปโซ ทั้งนี้ การใช้จ่ายดังกล่าวลดลงเมื่อเทียบรายปีติดต่อกันเป็นเดือนที่ 14 ซึ่งแนวโน้มการลดลงเริ่มตั้งแต่เดือนกรกฎาคม 2568 หลังจากประธานาธิบดีเฟอร์ดินานด์ อาร์. มาร์กอส จูเนียร์ แสดงความกังวลระหว่างการแถลงนโยบายประจำปี (State of the Nation Address) เมื่อวันที่ 28 กรกฎาคม 2568 เกี่ยวกับโครงการป้องกันน้ำท่วมที่ไม่ได้มาตรฐานและโครงการที่ถูกกล่าวอ้างว่าไม่มีอยู่จริง พร้อมสั่งการให้ตรวจสอบและทบทวนโครงการต่างๆ ทั่วประเทศ นอกจากนี้ เมื่อเทียบกับเดือนกรกฎาคม การใช้จ่ายด้านโครงสร้างพื้นฐานในเดือนสิงหาคมลดลงร้อยละ 21.3 จาก 8.96 หมื่นล้านเปโซ โดยสาเหตุมาจากการเบิกจ่ายที่ล่าช้าของกระทรวงโยธาธิการและทางหลวง (Department of Public Works and Highways: DPWH) รวมถึงสภาพอากาศที่ไม่เอื้ออำนวย ทั้งนี้ การเบิกจ่ายของ DPWH ได้รับผลกระทบจากกระบวนการประมูลบางโครงการที่ยังคงดำเนินการอยู่ ในขณะที่โครงการส่วนใหญ่ยังอยู่ในระหว่างดำเนินการ นอกจากนี้ ยังมีเช็คสั่งจ่ายแก่ผู้รับเหมาและซัพพลายเออร์มูลค่า 1 หมื่นล้านเปโซที่ยังไม่ได้นำไปขึ้นเงิน รวมถึงสภาพอากาศที่ไม่เอื้ออำนวยในเดือนสิงหาคม โดยเฉพาะสถานการณ์น้ำท่วมในหลายพื้นที่ของเกาะลูซอน ส่งผลให้กิจกรรมการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานด้านถนนและโครงการขนส่งทางรางต้องชะลอตัวลง สำหรับไตรมาสที่ 3 รัฐบาลได้กำหนดงบประมาณการใช้จ่ายด้านโครงสร้างพื้นฐานและรายจ่ายลงทุนอื่นๆ ไว้ที่ 2.513 แสนล้านเปโซ โดยเมื่อรวมยอดการใช้จ่ายในช่วง

Call Center 1169
www.ditp.go.th
www.thaitrade.com

กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ
563 ถนนนนทบุรี ตำบลบางกระสอ อำเภอเมือง
จังหวัดนนทบุรี 11000

Thai Trade Center Manila
Royal Thai Embassy, 107 Thailand (Rada) St.,
Makati City, Metro Manila, Philippines

Tel: 001-63-2-8940403, 894-0406
Fax: 001-63-2-8160698
Email: thaicommnl@ymail.com

เดือนกรกฎาคมและสิงหาคมมีมูลค่ารวมอยู่ที่ 1.601 แสนล้านเปโซแล้ว รัฐบาลจำเป็นต้องเบิกจ่ายงบประมาณอีก 9.12 หมื่นล้านเปโซในเดือนกันยายนเพื่อให้บรรลุเป้าหมายการใช้จ่ายประจำไตรมาส

สำหรับการตรวจสอบที่เข้มงวดขึ้น การใช้จ่ายด้านโครงสร้างพื้นฐานและรายจ่ายลงทุนอื่นๆ ในช่วง 8 เดือนแรกมีมูลค่ารวม 5.22 แสนล้านเปโซ ลดลงร้อยละ 34.6 จาก 7.984 แสนล้านเปโซในช่วงเดียวกันของปีก่อน โดย DBM ระบุว่า การลดลงส่วนใหญ่สะท้อนให้เห็นถึงการเบิกจ่ายของ DPWH ที่ลดลง เนื่องจากมีการเพิ่มความเข้มงวดในการตรวจสอบการปฏิบัติตามข้อกำหนดด้านการจัดซื้อจัดจ้าง การกำกับดูแลโครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการ การตรวจสอบคำขอเบิกจ่ายเงิน และเอกสารของผู้รับเหมา โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อความโปร่งใสและความถูกต้องของค่าใช้จ่ายด้านโครงสร้างพื้นฐานของภาครัฐ โดยการทำให้มั่นใจว่าการชำระเงินสอดคล้องกับงานที่ได้รับการตรวจสอบและจัดทำเอกสารอย่างถูกต้อง นอกจากนี้ รัฐบาลยังเพิ่มความเข้มงวดในการตรวจสอบโครงการสาธารณูปโภคต่างๆ สืบเนื่องจากปัญหาความวุ่นวายเกี่ยวกับโครงการป้องกันน้ำท่วม ทั้งนี้ นาย Ser Percival K. Peña-Reyes นักวิจัยอาวุโสจากศูนย์วิจัยและพัฒนาเศรษฐกิจแห่งมหาวิทยาลัยอาเตเนโอ (Ateneo Center for Economic Research and Development) กล่าวว่า การใช้จ่ายที่ชะลอตัวมีสาเหตุมาจากการตรวจสอบโครงการโครงสร้างพื้นฐานที่เข้มงวดขึ้น ซึ่งส่งผลให้กระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง การอนุมัติสัญญา และการจ่ายเงินแก่ผู้รับเหมาล่าช้า โดยปัญหาดังกล่าวยังมีข้อจำกัดในการดำเนินโครงการ ได้แก่ ปัญหาการจัดหาที่ดินเพื่อดำเนินโครงการและข้อจำกัดด้านขีดความสามารถของหน่วยงานในการดำเนินโครงการให้แล้วเสร็จ อย่างไรก็ตาม รัฐบาลให้ความสำคัญกับการเร่งรัดโครงการที่เป็นไปตามข้อกำหนด ควบคู่กับการรักษาความโปร่งใสและความรับผิดชอบในการดำเนินงาน ทั้งนี้ รัฐบาลยังมีโอกาสบรรลุเป้าหมายการใช้จ่ายตลอดทั้งปี แต่การดำเนินการให้เป็นไปตามเป้าหมายจะทำได้ยากขึ้นเรื่อยๆ เนื่องจากรัฐบาลจำเป็นต้องใช้จ่ายงบประมาณอีก 4.095 แสนล้านเปโซในช่วง 4 เดือนสุดท้ายของปี ซึ่งเฉลี่ยแล้วต้องใช้จ่าย 1.024 แสนล้านเปโซต่อเดือน เมื่อเทียบกับค่าเฉลี่ยการใช้จ่ายในช่วงเดือนมกราคม – สิงหาคม ซึ่งอยู่ที่ 6.53 หมื่นล้านเปโซต่อเดือน หากการดำเนินโครงการไม่เร่งตัวขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ รัฐบาลมีความเสี่ยงที่จะไม่สามารถบรรลุเป้าหมายการใช้จ่ายที่กำหนดไว้

ขณะเดียวกัน นาย Marco Antonio C. Agonia นักเศรษฐศาสตร์จากมหาวิทยาลัยเอเชียและแปซิฟิก (University of Asia and the Pacific) กล่าวว่า ปัญหาคอขวดในการดำเนินงานยังคงเป็นปัจจัยฉุดรั้งการใช้จ่ายด้านโครงสร้างพื้นฐาน โดยการตรวจสอบที่เข้มงวดมากขึ้น ประกอบกับปัญหาความล่าช้าเชิงระบบต่างๆ เช่น การจัดหาพื้นที่เพื่อดำเนินโครงการ (Right-of-Way: ROW) ความล่าช้าในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง ปัญหาความล่าช้าด้านกระแสเงินสด รวมถึงขีดความสามารถในการรองรับงบประมาณที่จำกัดของหน่วยงานต่างๆ ล้วนเป็นปัจจัยที่จำกัดการใช้จ่ายด้านโครงสร้างพื้นฐานมาโดยตลอด ทั้งนี้ ณ สิ้นเดือนสิงหาคม รัฐบาลมีการใช้จ่ายงบประมาณสะสมจำนวน 5.22 แสนล้านเปโซ คิดเป็นร้อยละ 86.55 ของเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณสะสมในช่วง 9 เดือนแรกของปี ซึ่งกำหนดไว้ที่ 6.031 แสนล้านเปโซ โดยยังต้องเบิกจ่ายงบประมาณอีก 8.11 หมื่นล้านเปโซภายในเดือนกันยายน เพื่อให้

Call Center 1169
www.ditp.go.th
www.thaitrade.com
กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ
563 ถนนนนทบุรี ตำบลบางกระสอ อำเภอเมือง
จังหวัดนนทบุรี 11000
Thai Trade Center Manila
Royal Thai Embassy, 107 Thailand (Rada) St.,
Makati City, Metro Manila, Philippines
Tel: 001-63-2-8940403, 894-0406
Fax: 001-63-2-8160698
Email: thaicommnl@ymail.com

บรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ ขณะที่ยอดเบิกจ่ายดังกล่าวคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 56.04 ของวงเงินงบประมาณด้านโครงสร้างพื้นฐานและรายจ่ายลงทุนอื่นๆ ที่รัฐบาลกำหนดไว้ตลอดทั้งปี จำนวน 9.3154 แสนล้านเปโซ

สำหรับแนวโน้มการใช้จ่าย ในปี 2569 นาย Agonia กล่าวว่า รัฐบาลมีแนวโน้มที่จะไม่สามารถบรรลุเป้าหมายการใช้จ่ายด้านโครงสร้างพื้นฐานและรายจ่ายลงทุนอื่นๆ หากต้องการบรรลุเป้าหมายการใช้จ่ายด้านโครงสร้างพื้นฐานจะต้องเพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ 57 ในช่วง 4 เดือนสุดท้ายของปี ดังนั้น การปรับลดประมาณการการใช้จ่ายลงจึงอาจจะเป็นสิ่งที่หลีกเลี่ยงไม่ได้ ทั้งนี้ นาย Peña-Reyes และนาย Agonia คาดว่า การใช้จ่ายด้านโครงสร้างพื้นฐานและรายจ่ายลงทุนอื่นๆ ที่อ่อนแอจะส่งผลกระทบต่อการสะสมทุนรวม (Gross Capital Formation) และการเติบโตทางเศรษฐกิจ โดยนาย Peña-Reyes กล่าวเพิ่มเติมว่า หากสถานการณ์การใช้จ่ายด้านโครงสร้างพื้นฐานและกิจกรรมการก่อสร้างที่อ่อนแอต่อเนื่อง จะส่งผลกระทบต่อการจ้างงาน การลงทุนภาคเอกชน และการเติบโตทางเศรษฐกิจโดยรวม โดยอ้างถึงความอ่อนแอที่ยืดเยื้อในการใช้จ่ายด้านโครงสร้างพื้นฐานและกิจกรรมการก่อสร้าง การฟื้นตัวที่แข็งแกร่งขึ้นจำเป็นต้องเร่งดำเนินโครงการต่างๆ ที่มีความพร้อมให้รวดเร็วยิ่งขึ้น เนื่องจากการใช้จ่ายที่ต่ำกว่าเป้าหมายอย่างต่อเนื่องอาจทำให้การบรรลุเป้าหมายการเติบโตทางเศรษฐกิจตลอดทั้งปีของรัฐบาลเป็นไปได้ยากยิ่งขึ้น ซึ่งนาย Agonia คาดว่า การใช้จ่ายภาครัฐที่ซบเซาส่งผลให้การใช้จ่ายภาคเอกชนอยู่ในระดับต่ำในระยะนี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเมื่อความต้องการลงทุนลดน้อยลง เป็นผลมาจากปัจจัยลบทางเศรษฐกิจมหภาคที่ยังคงดำเนินอยู่ ด้วยเหตุนี้ เศรษฐกิจของฟิลิปปินส์ปี 2569 จึงมีแนวโน้มที่จะเติบโตต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ ขณะที่การฟื้นตัวอย่างเห็นได้ชัดของการใช้จ่ายด้านโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐอาจเกิดขึ้นได้เร็วที่สุดคือช่วงต้นปีหน้า ทั้งนี้ เศรษฐกิจของฟิลิปปินส์ขยายตัวร้อยละ 2.3 ในช่วงเดือนเมษายน - มิถุนายน ส่งผลให้อัตราการเติบโตทางเศรษฐกิจในช่วงครึ่งแรกของปีอยู่ที่ร้อยละ 2.6 ซึ่งต่ำกว่าเป้าหมายการเติบโตทางเศรษฐกิจของรัฐบาลสำหรับปี 2569 ที่กำหนดไว้ที่ร้อยละ 3.5 – 4.5

ที่มา: *Business World*

บทวิเคราะห์และข้อคิดเห็น

- การใช้จ่ายด้านโครงสร้างพื้นฐานและรายจ่ายลงทุนอื่นๆ ของรัฐบาลที่ลดลงอย่างต่อเนื่อง สะท้อนถึงความล่าช้าในการดำเนินโครงการลงทุนภาครัฐ เป็นผลจากการเพิ่มความเข้มงวดในการตรวจสอบโครงการภายหลังเกิดปัญหาเกี่ยวกับโครงการป้องกันน้ำท่วม ประกอบกับข้อจำกัดในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง การอนุมัติสัญญาและการเบิกจ่ายงบประมาณ ส่งผลให้เงินลงทุนภาครัฐเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจล่าช้ากว่าที่กำหนด แม้มาตรการตรวจสอบดังกล่าวมีความจำเป็นต่อการเสริมสร้างความโปร่งใสและประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณ แต่หากการดำเนินโครงการยังไม่สามารถเร่งรัดได้อย่างเหมาะสม อาจทำให้การลงทุนภาครัฐไม่สามารถสนับสนุนกิจกรรมทางเศรษฐกิจได้เต็มศักยภาพ โดยเฉพาะภาคการก่อสร้างและธุรกิจที่เกี่ยวเนื่อง ซึ่งมีความเชื่อมโยงกับการจ้างงาน การลงทุนภาคเอกชน และการสะสมทุนรวม นอกจากนี้ การเบิกจ่ายงบประมาณที่ต่ำกว่าเป้าหมาย

Call Center 1169
www.ditp.go.th
www.thaitrade.com
กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ
563 ถนนนนทบุรี ตำบลบางกระสอ อำเภอเมือง
จังหวัดนนทบุรี 11000
Thai Trade Center Manila
Royal Thai Embassy, 107 Thailand (Rada) St.,
Makati City, Metro Manila, Philippines
Tel: 001-63-2-8940403, 894-0406
Fax: 001-63-2-8160698
Email: thaicommnl@ymail.com

ยังเพิ่มความเสี่ยงต่อการบรรลุเป้าหมายการใช้จ่ายภาครัฐและการเติบโตทางเศรษฐกิจของฟิลิปปินส์ในปี 2569 โดยรัฐบาลจำเป็นต้องเร่งเบิกจ่ายงบประมาณด้านโครงสร้างพื้นฐานและรายจ่ายลงทุนอื่นๆ อีก 4.095 แสนล้านเปโซในช่วง 4 เดือนสุดท้ายของปี หรือเฉลี่ย 1.024 แสนล้านเปโซต่อเดือน ซึ่งหากไม่สามารถเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานและการเบิกจ่ายได้อย่างมีนัยสำคัญ รัฐบาลอาจไม่สามารถบรรลุเป้าหมายการใช้จ่ายที่กำหนดไว้ และอาจจำเป็นต้องปรับลดประมาณการดังกล่าว ขณะเดียวกัน การลงทุนภาครัฐที่ชะลอตัวอาจเป็นปัจจัยกดดันการเติบโตทางเศรษฐกิจเพิ่มเติม เนื่องจากเศรษฐกิจฟิลิปปินส์ในช่วงครึ่งแรกของปี 2569 ขยายตัวร้อยละ 2.6 ต่ำกว่าเป้าหมายทั้งปีของรัฐบาลที่ร้อยละ 3.5 – 4.5 ทั้งนี้ หากการลงทุนภาคเอกชนไม่สามารถชดเชยการชะลอตัวของภาครัฐได้เพียงพอ อาจส่งผลให้กิจกรรมทางเศรษฐกิจ การจ้างงาน และการลงทุนโดยรวมขยายตัวต่ำกว่าที่คาดการณ์ไว้

- สำหรับผลกระทบต่อการค้าและการส่งออกของไทย การชะลอตัวของการลงทุนภาครัฐอาจส่งผลโดยตรงต่อความต้องการสินค้าที่เกี่ยวข้องกับการก่อสร้างและโครงสร้างพื้นฐาน ได้แก่ วัสดุก่อสร้าง ผลิตภัณฑ์เหล็ก เครื่องจักรและอุปกรณ์ก่อสร้าง รวมถึงอุปกรณ์ไฟฟ้าและสินค้าที่ใช้ในโครงการถนนและระบบขนส่ง หากการอนุมัติสัญญาหรือการดำเนินโครงการล่าช้า ผู้รับเหมาและผู้จัดจำหน่ายอาจเลื่อนการจัดซื้อสินค้าออกไป ส่งผลให้ผู้ส่งออกไทยต้องเผชิญกับความไม่แน่นอนของคำสั่งซื้อ ระยะเวลาการส่งมอบ และแผนการผลิต นอกจากนี้ การเบิกจ่ายงบประมาณที่ล่าช้าอาจเพิ่มความเสี่ยงด้านกระแสเงินสดของผู้รับเหมาและคู่ค้า ซึ่งอาจส่งผลต่อความสามารถในการชำระค่าสินค้านำเข้าและเพิ่มความเสี่ยงในการทำธุรกรรมทางการค้า อย่างไรก็ตาม ผลกระทบดังกล่าวจะขึ้นอยู่กับสัดส่วนการจำหน่ายสินค้าให้แก่โครงการภาครัฐและความสามารถของผู้ประกอบการในการขยายตลาดไปยังภาคเอกชน ขณะเดียวกัน หากการชะลอตัวของการลงทุนส่งผลให้การจ้างงานและรายได้ของภาคธุรกิจลดลง ก็อาจกระทบต่อกำลังซื้อและความต้องการสินค้าในตลาดฟิลิปปินส์ในวงกว้างได้ ผู้ส่งออกไทยควรติดตามความคืบหน้าการเบิกจ่ายงบประมาณและการดำเนินโครงการลงทุนของรัฐบาลฟิลิปปินส์อย่างใกล้ชิด โดยเฉพาะโครงการที่เกี่ยวข้องกับสินค้าที่ไทยมีศักยภาพในการส่งออก พร้อมทั้งประเมินความเสี่ยงของคู่ค้าในด้านแหล่งเงินทุน สถานะของโครงการ และความสามารถในการชำระเงินก่อนกำหนดเงื่อนไขการค้า สำหรับผู้ประกอบการที่พึ่งพาคำสั่งซื้อจากโครงการภาครัฐหรือผู้รับเหมาเป็นหลัก ควรพิจารณากระจายฐานลูกค้าไปยังภาคเอกชนและกลุ่มธุรกิจอื่นเพื่อลดความเสี่ยงจากความล่าช้าของโครงการ ขณะเดียวกัน ควรบริหารสินค้าคงคลังและกำหนดระยะเวลาส่งมอบให้สอดคล้องกับความไม่แน่นอนของคำสั่งซื้อ ทั้งนี้ หากปัญหาการดำเนินงานยังยืดเยื้อ ผลกระทบต่อการลงทุน การจ้างงาน และการเติบโตทางเศรษฐกิจอาจเพิ่มขึ้น และเป็นปัจจัยเสี่ยงต่อโอกาสทางการค้าของผู้ประกอบการไทยในตลาดฟิลิปปินส์ โดยเฉพาะกลุ่มสินค้าที่มีความเชื่อมโยงกับการลงทุนและการก่อสร้าง

สำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ ณ กรุงมะนิลา

ตุลาคม 2569

☑ นโยบายภาครัฐ ☐ เศรษฐกิจการลงทุน ☐ แนวโน้มการตลาด ☐ รายงานสินค้าและบริการ