ผู้ประกอบการกุ้งสหรัฐฯ ยื่นคำร้องต่อ ITC ขอให้ตรวจสอบและสกัดการนำเข้ากุ้งจากอินเดีย หลังพบข้อกล่าวหาใช้แรงงานบังคับ



สมาคมผู้ประกอบการกุ้งภาคใต้ของสหรัฐอเมริกา (Southern Shrimp Alliance: SSA) ได้ยื่นคำร้องอย่างเป็นทางการต่อคณะกรรมาธิการการค้าระหว่างประเทศของสหรัฐฯ (U.S. International Trade Commission หรือ ITC) เพื่อขอให้พิจารณาว่า การใช้แรงงานบังคับในห่วงโซ่อุปทานของบริษัท Nekkanti Sea Foods ผู้ส่งออกกุ้งรายใหญ่จากประเทศอินเดีย เข้าข่ายเป็นการค้าที่ไม่เป็นธรรมหรือไม่ โดยมีเป้าหมายเพื่อกดดันให้มีการตรวจสอบและดำเนินมาตรการต่อการนำเข้ากุ้งจากบริษัทดังกล่าว

SSA ระบุว่า การใช้แรงงานบังคับทำให้ผู้ผลิตสามารถลดต้นทุนและจำหน่ายสินค้าในราคาที่ต่ำกว่าคู่แข่ง ส่งผลให้ผู้ประกอบการกุ้งในสหรัฐฯ เสียเปรียบในการแข่งขัน โดยเฉพาะผู้ประกอบการประมงและแปรรูปกุ้งในประเทศที่ดำเนินธุรกิจภายใต้กฎหมายและมาตรฐานแรงงานที่ถูกต้อง

ข้อกล่าวหาดังกล่าวมีพื้นฐานจากรายงานการสืบสวนขององค์กร Corporate Accountability Lab สำนักข่าว Associated Press (AP) และโครงการ Outlaw Ocean Project ซึ่งเผยแพร่หลักฐานเกี่ยวกับการใช้แรงงานบังคับและการละเมิดสิทธิแรงงานในอุตสาหกรรมกุ้งของอินเดีย โดยมีการกล่าวถึงกรณีของบริษัท Nekkanti Sea Foods ด้วย

จากรายงานการสืบสวน พบข้อกล่าวหาเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิแรงงานในกระบวนการผลิตและแปรรูปกุ้งของอินเดียหลายประการ ได้แก่

- การใช้แรงงานบังคับจากภาระหนี้สิน: แรงงานบางส่วนถูกบังคับให้ทำงานจนกว่าจะชำระหนี้จำนวนมากที่กู้ยืมผ่านนายหน้าจัดหาแรงงานครบถ้วน ซึ่งมีลักษณะเข้าข่ายการใช้แรงงานขัดหนี้ (Debt Bondage)
- การจำกัดเสรีภาพในการเคลื่อนย้าย: มีข้อกล่าวหาว่าแรงงานไม่สามารถเดินทางออกจากสถานที่ทำงานหรือที่พักได้อย่างอิสระ
- การหลีกเลี่ยงการตรวจสอบ: ผู้ควบคุมงานในโรงงานปอกเปลือกกุ้งแห่งหนึ่งกล่าวหาว่า มีการนำแรงงานข้ามชาติออกจากสถานประกอบการในช่วงที่เจ้าหน้าที่เข้าตรวจสอบ เพื่อให้ผ่านการตรวจประเมิน
- สภาพการทำงานที่ไม่เหมาะสม: แรงงานต้องทำงานในสภาพแวดล้อมที่เป็นอันตรายและอยู่ภายใต้การควบคุมของนายจ้างที่มีพฤติกรรมไม่เหมาะสม

หมายเหตุ: รายละเอียดที่ปรากฏในบทความข่าวดังกล่าวมากจากหลายแหล่งข้อมูลที่จัดทำและเปิดเผยต่อสาธารณชนทั่วไปซึ่งบางส่วนเป็นเพียงความคิดเห็นส่วนบุคคลเท่านั้น สำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ ณ นครชิคาโก มีวัตถุประสงค์รวบรวมเพื่อเผยแพร่แก่ผู้ที่สนใจเท่านั้น อย่างไรก็ตาม การรับข้อมูลหรือนำข้อมูลดังกล่าวไปใช้ขึ้นอยู่กับวิจารณญาณเฉพาะบุคคล โดยโดยสำนักงานส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ณ นครชิคาโกจะไม่รับผิดชอบต่อความเสียหายใดๆ ที่อาจเกิดขึ้นจากการนำข้อมูลนี้ไปใช้ไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อม

ภายหลังรายงานดังกล่าวเผยแพร่ บริษัท Sysco ซึ่งเป็นผู้จัดจำหน่ายอาหารรายใหญ่ในสหรัฐฯ ประกาศระงับการรับสินค้าจากโรงงานและสถานประกอบการแปรรูปกุ้งของ Nekkanti Sea Foods เป็นการชั่วคราว ระหว่างดำเนินการตรวจสอบข้อกล่าวหาเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิมนุษยชนและแรงงาน

อย่างไรก็ตาม บริษัท Nekkanti Sea Foods ได้ปฏิเสธข้อกล่าวหาทั้งหมด โดยชี้แจงว่าไม่มีส่วนเกี่ยวข้องกับโรงงานปอกเปลือกกุ้งที่ถูกกล่าวถึงในรายงาน นอกเหนือจากความเป็นไปได้ในการให้เช่ารถแก่สถานประกอบการดังกล่าว พร้อมยืนยันว่าไม่ได้จำกัดเสรีภาพของพนักงานในการเดินทางออกจากที่พัก และจัดให้มีที่พักอาศัยที่สะอาด ได้มาตรฐาน รวมถึงบริการทางการแพทย์ขั้นพื้นฐานโดยไม่คิดค่าใช้จ่าย

นอกจากนี้ สมาคมผู้ส่งออกอาหารทะเลแห่งอินเดีย (Seafood Exporters Association of India) ยังได้โต้แย้งรายงานของ AP โดยระบุว่ามีข้อผิดพลาดและข้อมูลตกหล่น ซึ่งอาจส่งผลเสียต่อภาพลักษณ์ของอุตสาหกรรมส่งออกกุ้งอินเดียและแรงงานในพื้นที่

ประเด็นการใช้แรงงานบังคับในอุตสาหกรรมกุ้งอินเดียได้รับความสนใจจากหน่วยงานภาครัฐสหรัฐฯ มาอย่างต่อเนื่อง โดยในปี 2567 กระทรวงแรงงานสหรัฐฯ (U.S. Department of Labor) ได้เพิ่มสินค้ากุ้งนำเข้าจากอินเดียเข้าไว้ในบัญชีรายชื่อสินค้าที่มีการผลิตโดยใช้แรงงานบังคับ (List of Goods Produced with Forced Labor) โดยอ้างอิงข้อมูลจากรายงานของ AP, Corporate Accountability Lab และ Outlaw Ocean Project

การยื่นคำร้องครั้งล่าสุดของ SSA อาศัยข้อมูลจากรายงานดังกล่าว เพื่อสนับสนุนการร้องเรียนภายใต้มาตรา 337 (Section 337) ต่อ ITC โดยกล่าวอ้างว่า การใช้แรงงานบังคับประกอบกับการอุดหนุนจากรัฐบาลอินเดียและการทุ่มตลาด ทำให้ราคากุ้งในตลาดสหรัฐฯ ถูกกดต่ำลง และสร้างความเสียหายให้แก่ผู้ผลิตกุ้งภายในประเทศ

SSA ระบุว่า ปัจจุบันกุ้งปอกเปลือกที่สหรัฐฯ นำเข้าจากอินเดียมีสัดส่วนประมาณร้อยละ 52 ของการนำเข้ากุ้งปอกเปลือกทั้งหมดของสหรัฐฯ สะท้อนให้เห็นถึงความสำคัญของอินเดียในห่วงโซ่อุปทานกุ้งของตลาดสหรัฐฯ SSA ยังเห็นว่า มาตรการที่รัฐบาลสหรัฐฯ ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันยังไม่เพียงพอที่จะจัดการกับการแข่งขันที่ไม่เป็นธรรมจากสินค้าที่ผลิตโดยใช้แรงงานบังคับ จึงต้องการใช้กระบวนการตามกฎหมายเพื่อผลักดันให้อุตสาหกรรมเพาะเลี้ยงกุ้งของอินเดียยุติการใช้แรงงานบังคับ หากต้องการรักษาสิทธิในการเข้าถึงตลาดสหรัฐฯ
ทั้งนี้ ITC จะต้องพิจารณาภายใน 30 วันนับจากวันที่ได้รับคำร้องว่าจะรับเรื่องเพื่อเริ่มกระบวนการสอบสวนหรือไม่

ที่มา: https://www.seafoodsource.com/news/us-shrimpers-petition-to-block-shrimp-imports-from-nekkanti-sea-foods-over-forced-labor-allegations

กรณีดังกล่าวสะท้อนให้เห็นถึงการเปลี่ยนแปลงของการแข่งขันทางการค้าในตลาดสหรัฐฯ ที่ไม่ได้ให้ความสำคัญเฉพาะด้านราคา คุณภาพและมาตรฐานความปลอดภัยของสินค้าเท่านั้น แต่ยังครอบคลุมถึงกระบวนการผลิต การปฏิบัติต่อแรงงาน และการเคารพสิทธิมนุษยชนตลอดห่วงโซ่อุปทานด้วย ผู้ประกอบการไทย ควรถือเป็นโอกาสในการขยายตลาดและเพิ่มส่วนแบ่งการส่งออกสินค้าอาหารทะเลไปยังสหรัฐฯ หากคู่แข่งอย่างอินเดียเผชิญข้อจำกัดทางการค้า อย่างไรก็ตาม กรณีของ Sysco ซึ่งเป็นผู้จัดจำหน่ายรายใหญ่ในสหรัฐฯ ที่สามารถระงับการรับสินค้าจากผู้ผลิตได้ แม้การตรวจสอบข้อกล่าวหายังไม่สิ้นสุด แสดงให้เห็นว่าประเด็นการละเมิดสิทธิแรงงานอาจส่งผลกระทบต่อการค้าและความเชื่อมั่นของคู่ค้าได้ทันที แม้ยังไม่มีคำวินิจฉัยอย่างเป็นทางการจากหน่วยงานภาครัฐ ผู้ส่งออกไทยจึงควรใช้โอกาสนี้ในการยกระดับมาตรฐานแรงงานและการผลิต ควบคู่กับการดำเนินธุรกิจตามหลัก ESG (Environmental, Social and Governance) หรือแนวทางการดำเนินธุรกิจอย่างยั่งยืนที่คำนึงถึงสิ่งแวดล้อม สังคม การไม่ใช้แรงงานบังคับ และการเคารพสิทธิมนุษยชน และ ธรรมาภิบาล ซึ่งเป็นประเด็นสำคัญต่อความเชื่อมั่นของคู่ค้าในตลาดสหรัฐฯ ขณะเดียวกัน ผู้ประกอบการควรจัดทำระบบตรวจสอบย้อนกลับ (Traceability) เพื่อให้สามารถตรวจสอบแหล่งที่มาของวัตถุดิบและกระบวนการผลิตได้ตลอดห่วงโซ่อุปทาน รวมถึงติดตามความเคลื่อนไหวด้านกฎหมายและมาตรการนำเข้าของสหรัฐฯ อย่างใกล้ชิด เนื่องจากการตรวจสอบอาจขยายไปยังประเทศผู้ส่งออกรายอื่น โดยเฉพาะธุรกิจที่ใช้แรงงานข้ามชาติหรือมีห่วงโซ่อุปทานหลายระดับ ทั้งนี้ การยกระดับมาตรฐานดังกล่าวจะช่วยลดความเสี่ยงทางการค้า สร้างความเชื่อมั่นให้แก่ผู้นำเข้า และเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของสินค้าไทยในตลาดสหรัฐฯ ในระยะยาว